ВГУ ИМЕНИ П.М. МАШЕРОВА ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУПЬТЕТ

00

Интеграция в ЕС и ЕАЭС:



два союза - один континент

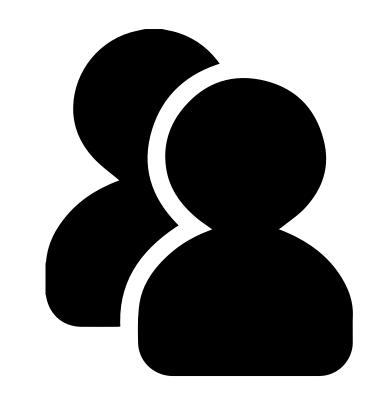


0 0

Рассматриваемые вопросы:

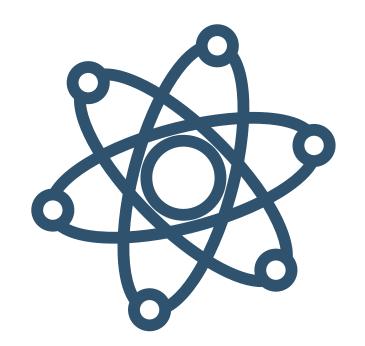
- 1. Интеграция и интеграционное право.
- 2. Европейская интеграция.
- 3. Евразийская интеграция.
- 4. Право ЕС и ЕАЭС.
- 5. Система институтов и органов ЕС и ЕАЭС.
- 6. Заключение. Выводы.

ИНТЕГРАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИОННОЕ ПРАВО



ИНТЕГРАЦИЯ





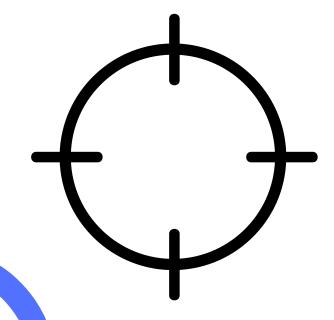


ИНТЕГРАЦИЯ





ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ (умение, исходя из собственных потребностей сформулировать цель)









ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ ПРИНЦИП

00

восприятие гражданина, который в нем живет, потребностей общества



ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО ВЫРАЖАТЬ ИНТЕРЕСЫ И ПОТРЕБНОСТИ НАРОДА.

ФОРМЫ (УРОВНИ) ИНТЕГРАЦИИ:

ПО ТЕОРИИ Б. БАЛАСССА

- 1)ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ
- 2 ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ
- з ОБЩИЙ РЫНОК
- 4 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ
- 5)ПОЛНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ















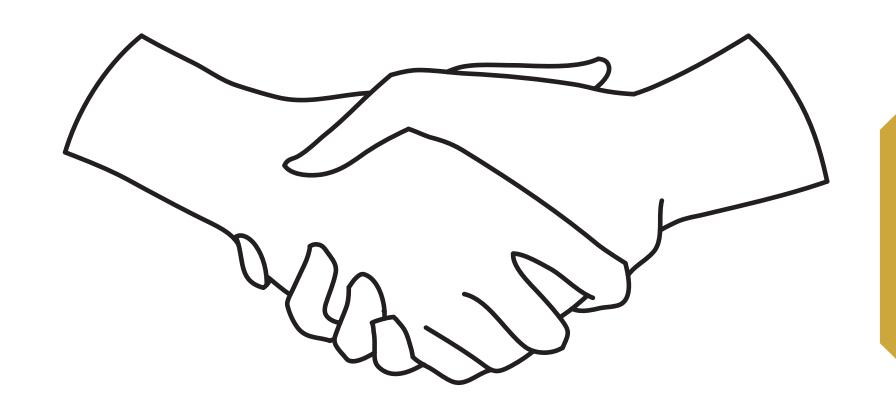
ПОНЯТИЕ ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРАВА

ИНТЕГРАЦИОННОЕ ПРАВО -

это особая самостоятельная и автономная правовая система, регулирующая отношения, складывающиеся в рамках отдельного интеграционного объединения.



00



ИНТЕГРАЦИОННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, УЧАСТНИКИ КОТОРОЙ ОСУЩЕСТВЛЯЮТ СОВМЕСТНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАПРАВЛЕННУЮ НА ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ПРОСТРАНСТВА



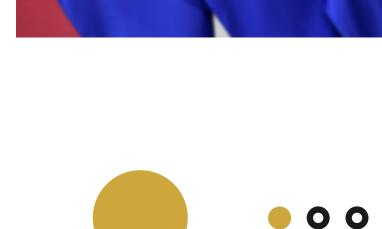
СУЩЕСТВУЕТ ДВА ПОДХОДА К РАССМОТРЕНИЮ ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРАВА

ИНТЕГРАЦИОННОЕ
ПРАВО ЯВЛЯЕТСЯ
НЕОТЪЕМЛЕМЫМ
КОМПОНЕНТОМ
МЕЖДУНАРОДНОГО
ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

ИНТЕГРАЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРОЖДАЕТСЯ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО, ОДНАКО В ДАЛЬНЕЙШЕМ ПРИОБРЕТАЕТ АВТОНОМНЫЙ СТАТУС

Европейская интеграция





ЕС -> объединение нескольких демократических, экономически развитых европейских государств, целью которых является совместная деятельность для обеспечения мира и процветания.

Среди действующих на мировой политической арене интеграционных объединений Европейский Союз является наиболее продвинутым.

EC является трудноуправляемой **наднациональной организацией**. Германия

– самый активный участник, но не бесспорный лидер, т.к. сегодня в Евросоюзе возникают другие движущие силы.

Исторические этапы формирования европейской интеграции

18 апреля 1951г. – **Парижский договор** и создание Европейского объединения угля и стали **(ЕОУС)**:

- Франция, ФРГ, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Италия
- Наднациональность
- Правосубъектность сообщества
- Договор заключен на 50 лет. Срок действия истек в 2002 г. После 2002 г. функции ЕОУС перешли к ЕЭС.
 - **Отраслевая цель** создание общего рынка угля и стали (создан в 1953 г.).



- Планы создания Европейского оборонительного сообщества (ЕОС) и их провал (1954 г.)
- 1955 г. Конференция в Мессине. Решение сконцентрироваться на экономических вопросах при развитии планов интеграции.
- 1957 г. Римские договоры о создании новых сообществ:
- Европейское экономическое сообщество (ЕЭС);
- Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом).
 - Центром интеграционных процессов стало ЕЭС.





2

1965 г. - Договор о слиянии институтов трех Сообществ.

1. Зона свободной торговли (1957-1968)

- отмена таможенных пошлин, квот и других ограничений в торговле между государствами-участниками
- сохранение автономии государств в таможенной и торговой политике по отношению к третьим странам

2. Таможенный союз (1968-1987)

• введение общего таможенного тарифа и переход к единой торговой политике в отношении третьих стран

Единый внутренний рынок (1987-1992)

• свободное движение услуг, капиталов и рабочей силы



4. Экономический и валютный союз (1992-2002)

•введение единой валютной и денежной политики EC с заменой национальных валют единой валютой – Евро.

1986 г. - Единый европейский акт - план перехода к Единому внутреннему рынку.

5. Экономическая и политическая интеграция (наст. время)

1993 г. - **Маастрихтский договор** - появление Европейского Союза (три опоры):

- Первая опора 3 Сообщества (ЕЭС, Евратом, ЕОУС)
- Вторая опора Общая внешняя политика и политика в области безопасности (ОВППБ)
- Третья опора Сотрудничество в области юстиции и внутренних дел



5

1997 г. - Амстердамский договор

2001 г. - Ниццкий договор

2004 г. - Европейский конституционный договор (Европейская конституция)

2005 г. - на референдумах во Франции и Нидерландах Европейский конституционный договор отвергнут

2007 г. - **Лиссабонский договор** (Договор о реформе) - 01.12.2009 г. вступил в силу:

- Упразднение «опорной» конструкции ЕС;
- Правосубъектность ЕС;
- Постоянный председатель Европейского Совета;
- Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности;
- European External Action Service (Европейская служба внешнеполитических действий).

Евразийская интеграция





ЕАЭС -> международная организация **региональной экономической интеграции**, в рамках которой обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение **скоординированной**, **согласованной или единой политики** в отраслях экономики, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Основа ЕЭАС -> общий (единый, внутренний) рынок, который представляет собой совокупность экономических отношений в рамках Союза, при которых обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Термин	Расшифровка	Инструмент
СНГ	Содружество Независимых Государств	Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (1991 г.)
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество	Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (2000 г.)
TC	Таможенный союз стран ЕврАзЭС	Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза (2007 г.)
ΕЭΠ	Единое экономическое пространство ЕврАзЭС	Решение Межгоссовета ЕврАзЭС о плане действий по формированию ЕЭП РБ, РК и РФ №35 (2009 г.)
ЕАЭС	Евразийский экономический союз	Договор о Евразийском экономическом союзе между РБ, РК, РФ (2014 г.). Вступил в силу 01.01.2015 г.



00



*ДЗСТ СНГ – Договор о зоне свободной торговли СНГ *Не принцип "матрешка в матрешке"

Евразийский экономический союз



29 тая 2014 года В Астане лидеры России, Беларуси и Казахстана ПОСТОВИЛИ СВОИ ПОДПИСИ под Договором о создании Евразийского экономического союза.

[1 января 2015 года Договор вступил в силу].

2 января 2015 года вступил в силу Договор о присоединении Республики Артения к Договору о ЕАЭС.



12 августа 2015 года вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС.



	ЕАЭС	EC
Компетенция	Внутренний рынок	Внутренний рынок, ЭВС, ПСБП, ОВППБ
Языки	Русский	24 языка
Государства- члены	5	27
Население	183 млн	446 млн
Гражданство	Нет	Да
Голосование	Государство=один голос	Голоса зависят от размера гос-ва
	Единогласие (Комиссия – Квал. большинство)	Единогласие – Простое бол-во – Квал. большинство
Бюджет	Взносы государств	Взносы государств + соб. доходы
Паспортный контроль	Да (искл. RU-BY)	Шенген
Валюта	Нет (Бюджет – RUR)	Евро

^{*}ЭВС - экономический и валютный союз



 $^{^*}$ ПСБП - политика сотрудничества в области юстиции и внутренних дел

^{*}**ОВППБ** -общая внешняя политика и политика в сфере безопасности

^{*}RUR - Russian ruble

IPABOEC VS. IIPABOEA3C

Право ЕС — отношения, складывающиеся в ходе интеграционных процессов в рамках

система правовых норм,

Европейского Союза.

особая правовая система, нормы

регулирующих общественные

Право ЕАЭС — отношения, складывающиеся в рамках функционирования ЕАЭС.





Характеристики права ЕС

Автономность права

00

- Верховенство права (приоритет наднационального правопорядка над национальным)
- Прямое действие права (нормы не нуждаются в имплементации на национальном уровне)
- Юрисдикционная защищенность права



о верховенство права ЕС

• **«Ван Генд и Лоос»** (van Gend & Loos) 1962 г.

правовые нормы Европейского экономического сообщества создают права и обязанности не только у государств-членов, но и у физических и юридических лиц

• **«Фламино Коста против ЭНЕЛ»** (FlaminioCosta v E.N.E.L.) 1964 г. в отличие от обычных международных договоров, договор, учреждающий Европейское экономическое сообщество, создает свою собственную правовую систему, которая становится неотъемлемой частью национальных правовых систем

000

Система права ЕС

Первичное право

Договор о Европейском Союзе (ДЕС)

Договор о функционировании ЕС (ДФЕС)

Хартия об основных правах

Вторичное право					
RU	EN	DE	FR		
Регламент	Regulation	Verordnung	Règlement		
Директива	Directive	Richtlinie	Directive		
Решение	Decision	Entscheidung	Décision		



Первичное право

- 1. Основное первичное право:
 - **Договор о Европейском Союзе** 1992 г. в редакции Лиссабонского договора (ДЕС).
 - Договор о функционировании Европейского Союза 1957 г. в редакции Лиссабонского договора (ДФЕС).
 - Хартия ЕС об основных правах (2007 г.).
- 1.2. Дополнительное первичное право: договоры о присоединении (16.04.2003 г.), договор о выходе Великобритании



• 0 0

Вторичное право

- **Регламент** является актом общего характера, он обладает универсальным действием и подлежит прямому применению в полном объеме.
- **Директива** правовой акт, издаваемый с цель гармонизации национального законодательства.
- Решение правовой акт, принимаемый по конкретному вопросу.
- **Рекомендации** акт, служащий формой выдвижения предложений по тому или иному вопросу (не обладают обязательной силой).
- Заключения акт, выражающий позицию института ЕС в отношении конкретного вопроса (не обладают обязательной силой).



• . Международные договоры ЕС

Международные соглашения между ЕС и третьими государствами либо международными организациями.





Международные соглашения между ЕС и всеми государствамичленами, с одной стороны и третьей страной, с другой, т.н. смешанные соглашения.



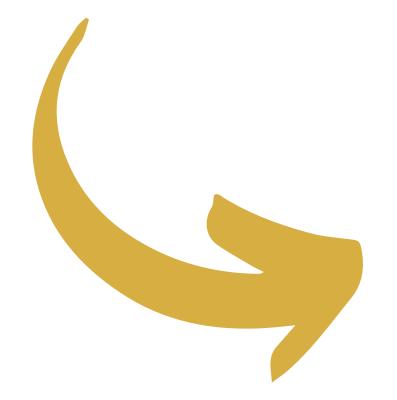
о Право ЕАЭС: первичное

- Договор о EAЭC от 29 мая 2014 г. учредительный
- международные договоры в рамках ЕАЭС
- международные договоры ЕАЭС с третьей стороной
- решения и распоряжения Высшего Совета
- решения и распоряжения Межправ. Совета
- решения, распоряжения и рекомендации ЕЭК

о Принципы права ЕАЭС

Принцип **прямого действия норм права ЕАЭС** – консультативное заключение суда ЕАЭС от 04.04.2017 г. (дело о вертикальных соглашениях).





Принцип **верховенства права ЕАЭС** – решение суда ЕАЭС от 21.02.2017 г. (Калининградский транзит); Консультативное заключение Суда ЕАЭС от 07.12.2018 г. (дело о профессиональных спортсменах).



Вторичное право ЕАЭС

• **Распоряжение -** акт, принимаемый органами Союза, имеющий организационно- распорядительный характер.

• **Решение -** акт, принимаемый органами Союза, содержащий положения нормативноправового характера.

EA9C	EC	
Договор о ЕАЭС	Первичное право: ДЕС, ДФЕС, Хартия об основных правах	
Международные договоры в рамках EAЭC		
Международные договоры с третьими странами	Международные договоры с третьими странами + смешанные соглашения	
Вторичное право: решения и распоряжения ВЕАЭС, ЕАМС, ЕЭК	Вторичное право: регламенты, директивы, решения, заключения, рекомендации	
Консенсус по большинству вопросов. Квалифицированное большинство в Коллегии ЕЭК	Общие и специальные законодательные процедуры	

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЕС И ЕАЭС

Система органов ЕАЭС

Высший Евразийский экономический совет

- Евразийский межправительственный совет
 - Евразийская экономическая комиссия: Совет и Коллегия

0

Суд Евразийского экономического союза



• • Высший Евразийский экономический совет



Заседание Высшего Евразийского экономического совета в формате видеоконференции 14 октября 2021 г.

- Состоит из **глав государств-членов** EAЭC;
- Проводит заседания **не реже 1 раза в** год;
- Рассматривает **принципиальные вопросы** деятельности EAЭС;
- Определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции;
- Принимает решения, направленные на реализацию целей EAЭС КОНСЕНСУС.

Евразийский межправительственный совет



Заседание Евразийского тежправительственного совета в очнот фортате в Кыргызской Республике 19–20 августа 2021 г.

- Состоит из **глав правительств государств-членов** ЕАЭС;
- Проводит заседания не реже 2 раза в год;
- Обеспечивает **реализацию и контроль за** исполнением Договора и решений ВЕЭС;
- Рассматривает по предложению Совета ЕЭК вопросы, по которым не достигнут консенсус;
- Дает поручения Комиссии;
- Одобряет проекты решений ВЕЭС



Евразийская экономическая Комиссия: Совет



Председатель Совета ЕЭК – первый затеститель Претьер-Министра Республики Казахстан

- Состоит из **вице-премьеров государств-членов** ЕАЭС;
- Проводит заседания ежемесячно;
- Принимает решения, **прямо отнесенные к его компетенции**Регламентом работы ЕЭК -**КОНСЕНСУС**;
- **Одобряет проекты** решений Межправ. совета и ВЕЭС.



Евразийская экономическая Комиссия: Коллегия



19 октября 2021 г. заседание Коллегии Евразийской экономической комиссии. Председатель – Мясникович М.В.

- Состоит из **членов Коллегии**, **назначенных ВЕЭС**;
- Проводит заседания еженедельно;
- Принимает решения в сферах деятельности ЕАЭС по вопросам, прямо не отнесенным к компетенции Совета ЕЭК;
- **Одобряет проекты** решений Совета ЕЭК, ЕМПС и ВЕЭС;
- КВАЛИФ. БОЛЬШИНСТВО ИЛИ КОНСЕНСУС.



Суд Евразийского экономического союза

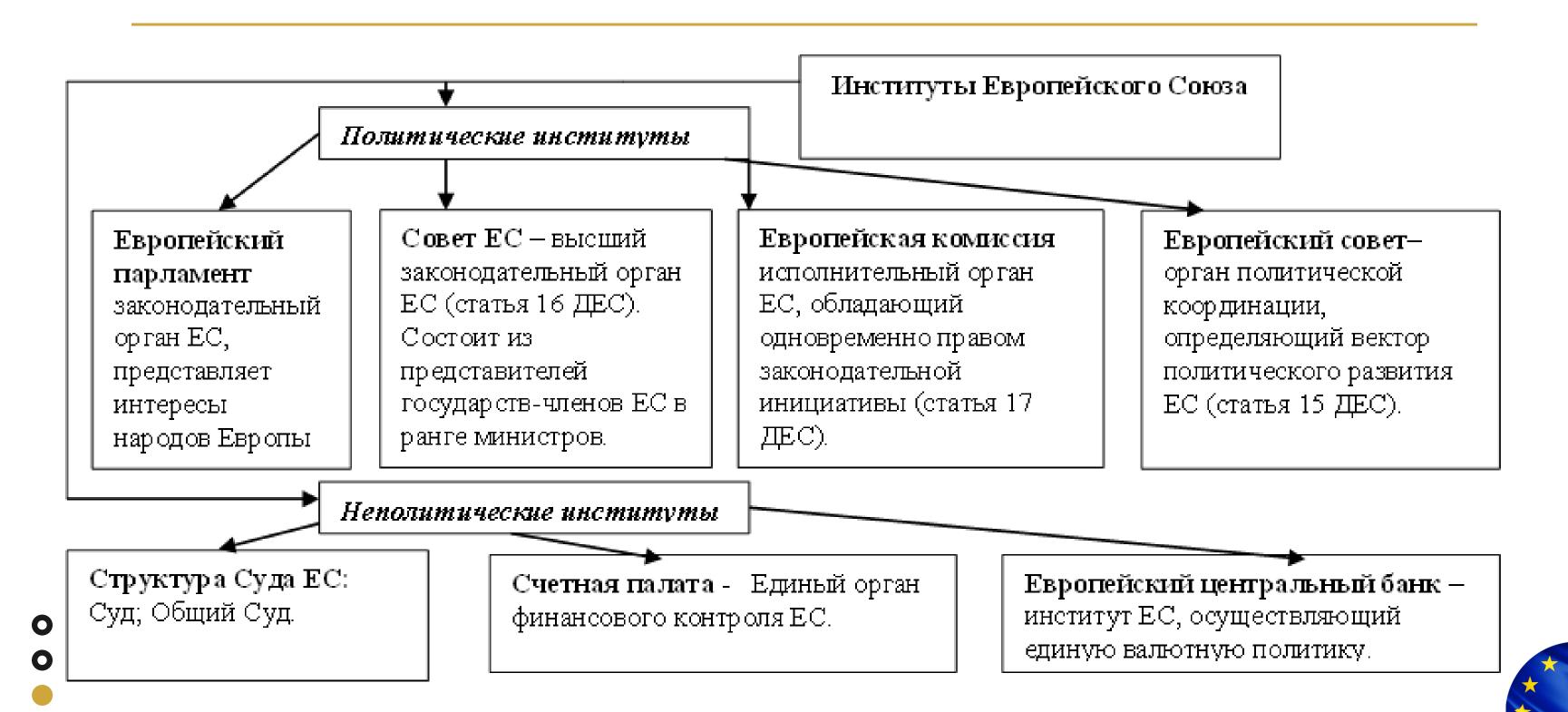


Постоянно действующий судебный орган ЕАЭС, расположенный в г. Минск

- Состоит из **судей, назначенных** ВЕЭС (10 судей на 9 лет);
- Проводит заседания по делам о спорах между государствами-членами (1 дело в 2016 г. иск РФ против Беларуси) и между хозяйствующими субъектами и ЕЭК;
- Обеспечивает **единообразное применение** права EAЭC;
- Выносит **решения** по спорам и **консультативные заключения**;
- ПРОСТОЕ БОЛЬШИНСТВО.



Институты ЕС



Институциональная система ЕАЭС и ЕС

EAЭC	EC
	Европейский Парламент
ВЕЭС	Европейский Совет
EMC	
Комиссия (Совет)	Совет EC
Комиссия (Коллегия)	Европейская Комиссия
Суд ЕАЭС	Суд ЕС
	Европейский центральный банк
	Счетная палата

Европейский совет



Вырабатываетые и принитаетые Европейскит советот решения итеют характер политической директивы, а также получают юридически обязательную силу.

• Межправительственный институт, осуществляющий **политическую** координацию и определяющий вектор политического развития EC.

• Состав:

- главы государств или главы правительств EC;
- председатель Европейского Совета;
- Председатель Комиссии;
- при участии Верховного
 представителя Союза по внешним
 делам и политики безопасности.



Совет Европейского союза



Совет играет ключевцю роль в тех областях европейской интеграции, где принятие решений происходит на межправительственном уровне.

- Межправительственный институт, обладающий высшей законодательной властью (статья 16 ДЕС).
- Состав: представители государств-членов ЕС в ранге министров национальных правительств, состав Совета зависит от повестки дня.



Европейская комиссия



Все решения Еврокотиссии носят исключительно рекотендательный характер, все спорные вопросы улаживаются на уровне национальных правительств.

- Наднациональный исполнительный орган ЕС, обладающий правом законодательной инициативы подготовка проектов законодательных актов (статья 17 ДЕС);
- 32 000 сотрудников; **Брюссель**, **Люксембург**; **53** генеральных директората; **28** Европейских комиссара;
- Разработка и имплементация бюджета;
- Гарант учредительных договоров;
- Ведение переговоров о заключе- нии международных договоров.



Европейский парламент



Европейский парламент имеет три важнейшие задачи: контроль Европейской комиссии, законодательство и бюджетирование. Последние выборы в 2019 году.

- Представляет интересы народов Европы.
- Наднациональный законодательный институт, состоит из граждан EC, избираемых прямым голосованием.
- 705 депутатов;
- **7000** сотрудников;
- **1,95 млрд. евро** бюджет;
- 7 фракций;
- 22 комитета;
- Брюссель Страсбург Люксембург.
- Участие в обычной законодательной процедуре;
- Полномочия в области бюджета;
- Полномочия по формированию и контролю за деятельностью
 Еврокомиссии.



оо Суд Европейского союза



Все национальные суды должны подчиняться общеевропейским правовым нормам. В своих решениях Суд ЕС иногда руководствуется национальными интересами.

- Наднациональный институт, осуществляющий функции осуществления правосудия.
- Структура:
- Суд (Court of Justice);
- Общий суд (General Court).
 - Общие цифры:
- **2 217** сотрудников;
- Бюджет около 430 млн. евро;
- **27** судей + **11** генеральных адвокатов (Суд);
- 54 судей (Общий суд);
- Место нахождения Люксембург.



Счетная палата



Содействиет Европарлатенти и Совети в осиществлении финкции по контролю за исполнениет бюджета ЕС.

- Палата аудиторов (др. название) **наднациональный институт** финансового контроля ЕС.
- Задача **проверка отчетов о доходах и расходах** ЕС и всех его институтов и органов, имеющих доступ к фондам ЕС.
- Место пребывания Люксембург.
- Состав по **l представителю от** каждого государства-члена. Срок полномочий **6 лет**.

• • • Европейский центральный банк



В руководящие органы входят представители всех государств-членов ЕС. Банк полностью независим от остальных органов ЕС.

- Наднациональный институт ЕС, осуществляющий **единую валютную политику** в отношении государств зоны EBPO.
- Франкфурт-на-Майне.
- Европейская система центральных банков (ЕЦБ + национальные ЦБ).

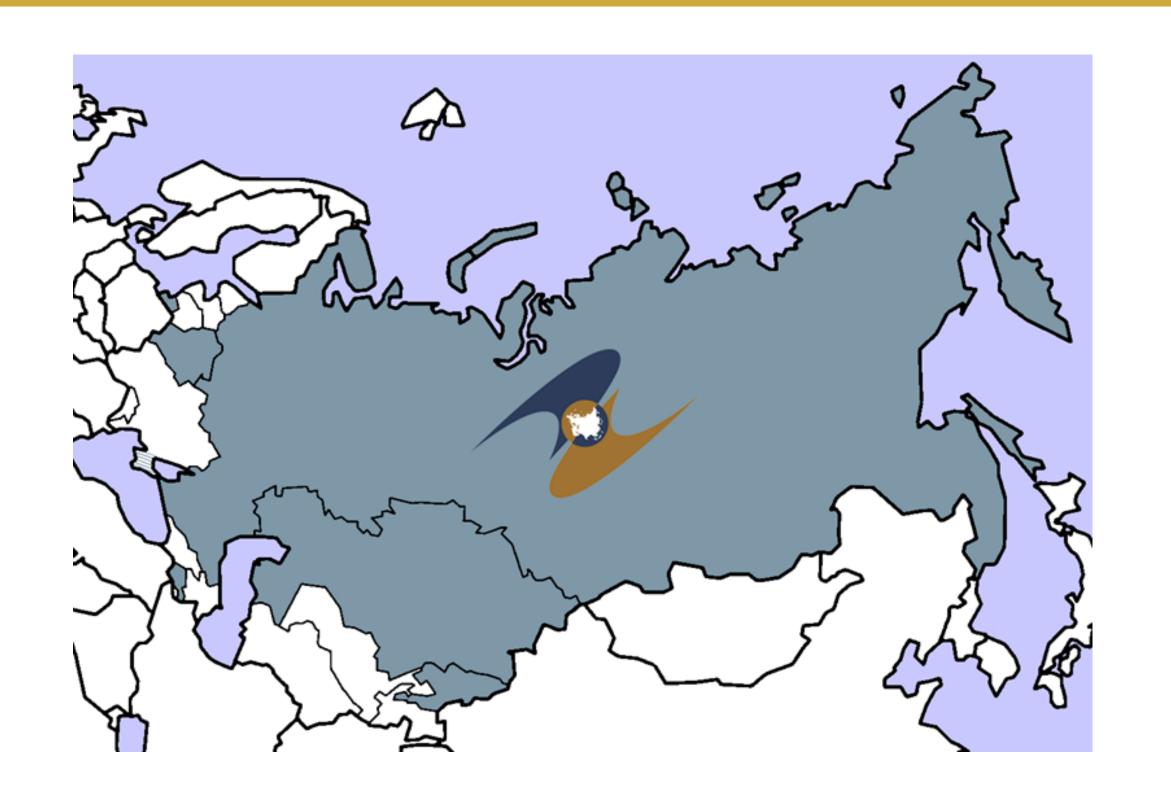
• Структура ЕЦБ:

- 1. Совет управляющих члены Дирекции и руководители Нац. ЦБ зоны Евро.
- 2. *Дирекция (Правление)* Председатель, зам. председателя, 4 члена.
- 3. *Общий совет* Председатель, зам. председателя + руководители всех Нац. ЦБ ЕС.



SAKJIKOHEHIE

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ В ЕАЭС





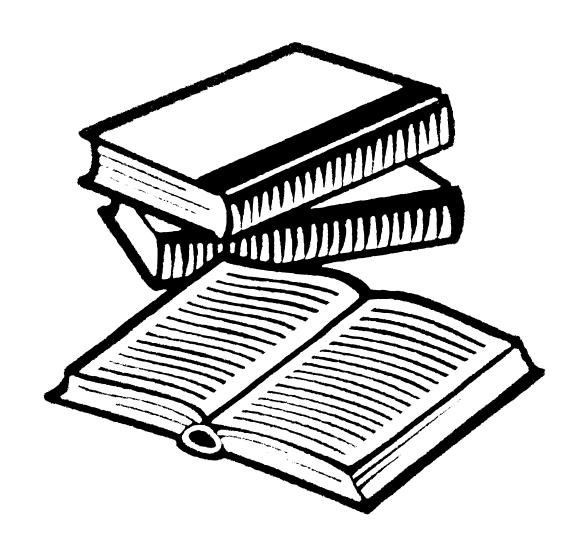






ИТОГИ

ОБРАЗОВАНИЕ И ЕДИНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО





ИТОГИ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ





ИТОГИ

• O C

ФАКТОРЫ, ОСЛОЖНЯЮЩИЕ ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ ИГТЕГРАЦИИ:

- 1. НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ ТОВАРОВ
- 2. РАЗЛИЧИЯ В КОСВЕННЫХ НАЛОГАХ
- 3. НЕДОСТАТОЧНАЯ УНИФИКАЦИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН

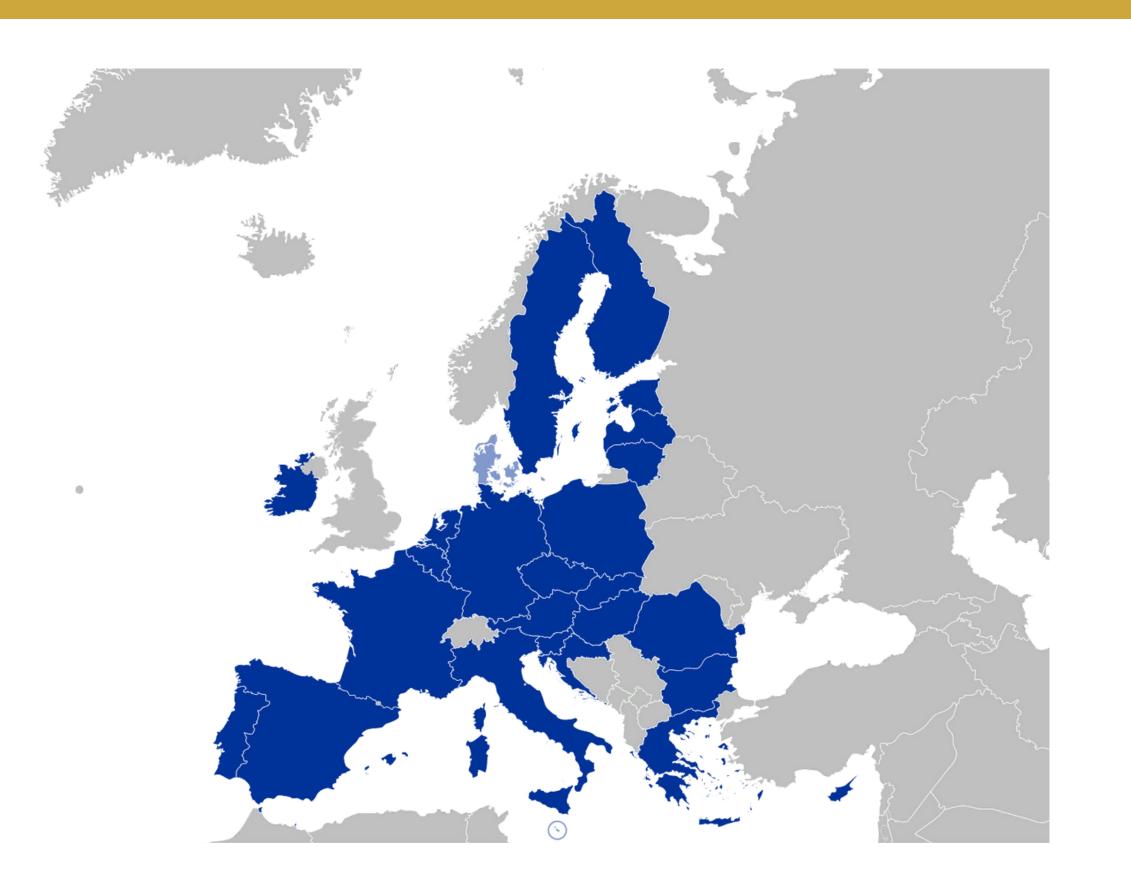


МЕРЫ, РЕКОМЕНДУЕМЫ К ПРИНЯТИЮ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ПРОЦЕССА РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ

- 1. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
- 2. УЛУЧШЕНИЕ МЕР ПО ПРОСЛЕЖИВАНИЮ ТОВАРОВ
- 3. КОНТРОЛЬ ЗА ОБОРОТОМ ТОВАРОВ
- 4. МОНИТОРИНГ
- 5. **ВСЕСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО** ГОСУДАРСТВ



ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ В ЕС





ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ В ЕС



1) СВОБОДА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19 2) УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ В EBPO3OHE 3) УВЕЛИЧЕНИЕ СПРОСА НА РАБОЧУЮ СИЛУ ИЗ-ЗА ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ ЕС



- 1) СПОСОБНОСТЬ ОБЕСПЕЧИТЬ
 СОЦИАЛЬНУЮ СТАБИЛЬНОСТЬ
 2) СПОСОБНОСТЬ ПРОДЕМОНСТРИРОВАТЬ
 ЭКОНОМИЧЕСКУЮ И ПОЛИТИЧЕСКУЮ
 СОЛИДАРНОСТЬ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ
 ГОСУДАРСТВ
- 3) РОБОТИЗАЦИЯ И ЦИФРОВИЗАЦИЯ
- 4) УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ





ВГУ ИМЕНИ П.М. МАШЕРОВА ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУПЬТЕТ

00

Интеграция в ЕС и ЕАЭС:



два союза - один континент

